43

الامانة العامة لمجلس الوزراء
امانة مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار

رقم الجلسة : 31
تاريخ الجلسة: 1992/7/26

عنوان القرار:٦٩٤- نتائج الدراسه الخاصه ببرنامج العمليات المقابله " الاوفست " :

النص

- ٦٩٤- نتائج الدراسه الخاصه ببرنامج العمليات المقابله " الاوفست " :

اطلع المجلس علي كتاب وزاره الماليه المؤرخ ١١/ ٧/ ١٩٩٢ و المرقم ٤٤٤ والمرفق به النتائج النهائيه التي توصلت اليها اللجنه المكلفه بوضع الخطوات اللازمه لبرنامج " الاوفست " موضع التنفيذ ، والمحال من اللجنه التحضيريه في اجتماعها (١٤/ ٩٢) المنعقد بتاريخ ١٩/ ٧/ ١٩٩٢ ، كما استمع المجلس بهذا الصدد الي شرح من وزير الماليه لتفاصيل هذه الدراسه ونتائجها والتوصيات المقترحه فيها ، وما تضمنته من اهداف البرنامج والمبادئ العامه لها والاجراءات التنفيذيه للسير فيه ، وكذلك التفاصيل الاخرى المتعلقه بالنسبه المطلوبه للعمليات المقابله والمده المحدده للوفاء بالتزامات البرامج والجزاءات المترتبه علي الاخلال بالعقود الي جانب شرائح العقود التي سيشملها برنامج " الاوفست " ، وبعد البحث قرر المجلس مايلي :

القرار :

الموافقه علي ما تضمنته الدراسه من مبادئ ومقترحات ، و التأكيد علي قرار مجلس الوزراء المتخذ في اجتماعه (١٨/ ٩٢) المنعقد بتاريخ ١٠/ ٥/ ١٩٩٢ والخاص بتفويض وزير الماليه باتخاذ الاجراءات الكفيله بتنفيذ هذا البرنامج بالتنسيق مع الجهات الاخرى المعنيه ، كما نوه المجلس بالدراسه القيمه التي اعدها فريق العمل وما انتهت اليه من نتائج وما بذل فيها من جهود مخلصه ، معربا عن امله في ان يؤدى هذا البرنامج دوره في تحقيق الاهداف المنشوده في تدعيم الاقتصاد الوطني والارتقاء بمستوى خدمات الدوله .

وارد رقم	٤٤٤
تاريخ	١١/ ٧/ ١٩٩٢
من	وزاره الماليه
***	
صادر رقم	٠٢٧٢٧
تاريخ	٣/ ٨ ١٩٩٢/
ملف رقم	٠٠/ ٠٠١/ ٨٠٠
الي	وزير الماليه
اداره اللجان الوزاريه	

بسم الله الرحمن الرحيم

مجلس الوزراء
الأمانة العامة

التاريخ ٢/٨/٩٢
الاشارة ١١/٠٠٨ - ١

الموافق

السيد / وزير المالية المحترم

تحية طيبة وبعد ..

الموضوع : نتائج الدراسة الخاصة ببرنامج العمليات المتقابلة " الأوفست " :

فقد اطلع مجلس الوزراء فى اجتماعه (٩٢/٣١) المنعقد بتاريخ ١٩٩٢/٧/٢٦ على كتاب وزارة المالية المؤرخ ١٩٩٢/٧/١١ والمرقم ٤٤٤ والمرفق به النتائج النهائية التى توصلت اليها اللجنة المكلفة بوضع الخطوات اللازمة لبرنامج " الأوفست " موضع التنفيذ ، والمحال من اللجنة التحضيرية فى اجتماعها (٩٢/١٤) المنعقد بتاريخ ١٩٩٢/٧/١٩ ، كما استمع المجلس بهذا الصدد الى الشرح الذى قدمتموه حول تفاصيل هذه الدراسة ونتائجها والتوصيات المقترحة فيها ، وما تضمنته من أهداف البرنامج والمبادئ العامة لها والاجراءات التنفيذية للسير فيه ، وكذلك التفاصيل الأخرى المتعلقة بالنسبة المطلوبة للعمليات المقابلة والمدة المحددة للوفاء بالتزامات البرامج والجزاءات المترتبة على الاخلال بالعقود الى جانب شرائح العقود التى سيشملها برنامج " الأوفست " ، وبعد البحث أصدر المجلس قراره رقم (٦٩٤) بالموافقة على ماتضمنته الدراسة من مبادئ ومقترحات ، والتأكيد على قرار مجلس الوزراء المتخذ فى اجتماعه (٩٢/١٨) المنعقد بتاريخ ١٩٩٢/٥/١٠ والخاص بتفويض وزير المالية باتخاذ الاجراءات الكفيلة بتنفيذ هذا البرنامج بالتنسيق مع الجهات الأخرى المعنية ، كما نوه المجلس بالدراسة القيمة التى أعدها فريق العمل وما انتهت اليه من نتائج ومابذل فيها من جهود مخلصة ، معربا عن أمله فى أن يؤدى هذا البرنامج دوره فى تحقيق الأهداف المنشودة فى تدعيم الاقتصاد الوطنى والارتقاء بمستوى خدمات الدولة .

برجاء التفضل بالعلم واتخاذ ماترونه بهذا الشأن .

مع وافر التقدير والاحترام ،

الامين العام لمجلس الوزراء

نسخة الى:
- ادارة اللجان الوزارية

الموضوع: العمليات المقابلة «الأوفست»

بناء على توجيهات وزير المالية، فقد تم تشكيل فريق عمل لدراسة مشروع برنامج العمليات المقابلة «الأوفست» من مختلف جوانبه المتعلقة بجدوى إقامة وتطوير برنامج لهذه العمليات، بحيث يكون متمشيا مع احتياجات إعادة البناء والتنمية الحالية والمستقبلية لدولة الكويت.

ولقد تضمن فريق العمل ممثلين عن كل من وزارة المالية، وبنك الكويت المركزي، والهيئة العامة للاستثمار، والشركة الكويتية للتجارة والمقاولات والاستثمارات الخارجية، والشركة الكويتية الدولية للاستثمار، حيث قام الفريق بزيارة المملكة العربية السعودية في مهمة خاصة لدراسة تجربتها في هذا المجال.

تم مناقشة نتائج الدراسة الخاصة بتطبيق برنامج «الأوفست» من قبل اللجنة الوزارية برئاسة السيد / وزير المالية وعضوية السادة / وزراء التخطيط - الكهرباء والماء - النفط والمواصلات، بموجب قرار مجلس الوزراء رقم (٤٠٠) المتخذ بجلسته رقم (٩٢/١٧) بتاريخ٣/٥/١٩٩٢م وذلك من خلال عدة اجتماعات.

اطلع مجلس الوزراء باجتماعه (٩٢/٣١) المنعقد بتاريخ ١٩٩٢/٧/٢٦على النتائج النهائية للدراسة الخاصة ببرنامج العمليات المقابلة «الأوفست» وأصدر قراره رقم (٦٩٤) بجلسته المذكورة أعلاه بالموافقة على ما تضمنته نتائج الدراسة من مبادئ ومقترحات تتعلق بتحديد ورسم أطر وقواعد العمليات المقابلة لدولة الكويت، ونورد فيما يلي أهم هذه النتائج:

العمليات المقابلة ما هي إلا استخلاص حقوق أو امتيازات مالية واستراتيجية من الشركات والمؤسسات الأجنبية والتي ستقوم الدولة من خلالها باستيراد ما تحتاج إليه من السلع والخدمات . وبمقتضى برنامج العمليات المقابلة، فانه تتم مطالبة تلك الشركات الأجنبية التي تحظى بتوقيع عقود المشتريات الحكومية الضخمة، بالدخول في استثمارات داخل أو خارج دولة الكويت تتمثل في مشروعات مجدية اقتصاديا وفنيا، بحيث يتم على الجانب الأخر دعوة المستثمرين الكويتيين من القطاعين العام والخاص والجهات التي تعود ملكيتها إلى الحكومة لدراسة هذه الاستثمارات، واختيار ما يناسبها للمشاركة مع الشركات الأجنبية وذلك تحقيقا للأهداف الوطنية المنشودة.

ونرى أن برنامج العمليات المقابلة الذي يتماشى مع متطلبات الكويت وتطلعاتها من شأنه ان يقدم العديد من المزايا والمنافع إلى دولة الكويت بشكل عام، وإلى الاقتصاد الكويتي بشكل خاص.

١ – الأهداف:

– تقديم الإسهامات اللازمة في مجالات الإدارة والتكنولوجيا والاستثمار.

– تشجيع وتنشيط القطاع الخاص.

– المساهمة في خطة الحكومة تجاه الخصخصة.

– الإستثمار في مشروعات التربية والتعليم والبحث العلمي.

– تطوير الموارد البشرية الوطنية.

– المساهمة في برنامج المساعدات الخارجية للدولة.

٢- المبادئ العامة:

النسبة المئوية الملزمة من قيمة العقد:

إلزام الحكومات والشركات الأجنبية أو الشركات الوطنية بصفتها وكيلة عن شركات أجنبية بنسبة ٣٠ ٪ من قيمة العقد في استثمارات سواء محلية أو خارجية.

المدة الزمنية:

فترة ٨ سنوات على أن يقوم المقاول بتنفيذ نسبة ٥٠ ٪ من التزامه خلال الأربع سنوات الأولى.

فرض الجزاءات:

نسبة ٦ ٪ في حال الإخلال بالإلتزام الناشئ عن البرنامج.

قيمة العقد:

التزام الشركات الأجنبية نسبة ٣٠ ٪ من قيمة العقد البالغ ٥ مليون دينار كويتي وأكثر، وأما فيما يخص مبالغ العقود الأقل من ٥ مليون إلى مليون دينار كويتي فمن الممكن إنشاء «صندوق استثماري» للوفاء بالتزام الأوفست - لكل عملية على حدة أو مجتمعة خلال سنة مالية كاملة أي (١٢ شهر).

٣- التشريعات:

سيتم إعفاء الشركات الأجنبية من ضريبة الدخل علي الأرباح في حال تمتعها باتفاقية ازدواج ضريبي مع دولة الكويت وكذلك بالنسبة لحصة الشريك الأجنبي في الشركات المحلية.

٤- مسؤولية تطبيق برنامج الأوفست:

في حالة عقد اتفاق مع مجموعة من المصدرين أو عدد من المصدرين من الباطن يكون المصدر الرئيسي هو المسؤول تجاه دولة الكويت لتطبيق برنامج «الأوفست» ، وبامكان المصدرين الرئيسيين أن يحيلوا جزءا من التزاماتهم كلا، حسب حصته، إلى أعضاء آخرين في المجموعة بعد اخذ موافقة حكومة الكويت. وعلى الرغم من ذلك يبقى المصدر هو المسؤول المباشر تجاه دولة الكويت لتطبيق برنامج الأوفست.

٥- محتويات البرنامج:

أنواع العمليات المؤهلة ضمن برنامج الأوفست:

كل المشتريات والصادرات الكويتية، أو الإستثمار في الكويت أو خارجها، والتي تكون مجدية تجاريا والتي تعود بالفائدة الإقتصادية علي دولة الكويت، يتم قبولها مقابل التزامات من المصدرين الرئيسيين.

وفيما يلي بعض الأمثلة عن النشاطات المقبولة:

الإستثمارات المباشرة والغير المباشرة في الصناعات المحلية داخل أو خارج الكويت والتي تعود بالفائدة الإقتصادية لدولة الكويت.

من الممكن تقديم المساعدات لدول أخرى غير الكويت حسب طلب دولة الكويت كل حالة على حده ضمن برنامج العمليات المقابلة الأوفست.

المساعدة في الحصول على حق الإنتفاع و/أو النشاطات المرادفة بتأمين الفائدة الإقتصادية لدولة الكويت.

الإستثمار في صناديق استثمارية كويتية والتي توفر رأس المال العامل لتنمية القطاع الصناعى بالأخص تلك التي تساهم في تنمية ذلك القطاع وتسهل عملية تحويل بعض أنشطة القطاع العام إلى القطاع الخاص واستبدال البضائع المستوردة وعمليات التصدير والفائدة الإجتماعية للدولة.

تسويق وترويج الخدمات بما يفتح آفاق جديدة خارج دولة الكويت للشركات الصناعية الكويتية.

الدخول في استثمارات رأسمالية لتمويل المشاريع التجارية المجدية لشركات كويتية داخل الكويت أو خارجها.

نقل التكنولوجيا:

تكون عملية نقل التكنولوجيا مقبولة ضمن برنامج العمليات المقابلة «الأوفست» .

التدريب:

التدريب المتعلق بالأبحاث والتطوير وتصاميم خطوط الإنتاج مع استبعاد كل ما يتعلق بالعمليات التجارية العادية، كعملية نقل الموظفين بين الأقسام المختلفة وتعريفهم بالمنتوجات.

الأبحاث والتنمية:

برنامج الأبحاث والتنمية التي تهدف إلى تعزيز الصناعات الكويتية، عن طريق خلق نشاطات جديدة أو تقوية النشاطات القائمة ضمن برنامج الأوفست.

التكاليف:

تكاليف عملية الأوفست والمصروفات المتعلقة بها تقع على المصدر ولا يمكن اعتبار هذه المصروفات المتعلقة بالبرنامج تسديد لجزء من التزامات المصدر الرئيسي تجاه البرنامج.

مساعدة طرف ثالث:

بامكان المصدر الرئيسي أو فرد من المجموعة المصدرة اللجوء إلى طرف ثالث للحصول على التزامات الأوفست، علي أن يبقى المصدر الرئيسي هو المسؤول المباشر للوفاء لتلك الالتزامات، علما بأنه لا يمكن تحويل تلك الإلتزامات إلى طرف ثالث.

الموافقة:

تسديد العمليات المقترحة ضمن برنامج العمليات المقابلة «الأوفست» يجب أن تحصل على موافقة مسبقة من دولة الكويت قبل التزام المشتري أو المستثمر، ولقبول هذه العمليات يجب أن تكون جديدة وذات فائدة اقتصادية لدولة الكويت.

للحصول على الموافقة النهائية لتسديد التزامات المصدر برنامج «الأوفست» على المصدر الرئيسي أن يقدم أوراق ثبوتية توضح (١) أن العملية قد تمت وفقا لموافقة مسبقة من دولة الكويت (٢). أن يكون العملية المطلوب سداد التزامها هي نتيجة للجهود المباشر أو غير المباشر للمصدر الرئيسي.

التقارير:

يقوم المصدر الرئيسي بتقديم تقرير مفصل عن التزامه تحت برنامج العمليات المقابلة «الأوفست» وذلك عند انتهاء كل (٦) أشهر من تاريخ عقد البيع.